



Resolución Gerencial Regional N° 106 -2017-GRA/GRTC

El Gerente Regional de Transportes y Comunicaciones del
Gobierno Regional Arequipa;

VISTO:

El expediente de registro N° 10762-2016 que contiene el recurso de Apelación con registro N° 3146-2017, contra la Resolución Sub Gerencial N° 0639-2016-GRA/GRTC-SGTT, que declara infundado el Recurso de Reconsideración interpuesto por la Empresa de transportes PERU BUS MAFER EIRL quien solicita autorización para prestar servicio de transporte regular de personas en el ámbito regional en la ruta Arequipa – Centro Poblado “Santa Maria de la Colina” y viceversa; y

CONSIDERANDO;

Que, mediante expediente de registro N° 10762-2016 la representante legal de la empresa de transportes Peru Bus Mafer E.I.R.L., solicita autorización para prestar el servicio de transporte regular de personas en el ámbito regional en la ruta Arequipa – Centro Poblado Santa Maria de la Colina y viceversa, misma que con Resolución Sub Gerencial N° 0161-2016-GRA/GRTC, del 23 de Marzo del 2016 fue declarada improcedente.

Que, con fecha 19 de Abril del 2016, la empresa presenta su recurso de reconsideración, el cual es atendido y con Resolución Sub Gerencial N° 0326-2016-GRA/GRTC-SGTT del 15 de Junio del 2016 se declara infundado, acto que posteriormente la empresa impugna presentando su recurso de apelación de fecha 27 de Junio del 2016, el cual con Resolución Gerencial Regional N° 290-2016-GRA/GRTC es declarado fundado dejando sin efecto la resolución apelada y disponiendo que la Sub Gerencia de Transporte Terrestre emita nuevo pronunciamiento sobre el recurso de reconsideración presentado.

Que, con Resolución Sub Gerencial N° 0639-2016-GRA/GRTC-SGTT, de fecha 19 de Diciembre del 2016, se resuelve declarar infundado el recurso de reconsideración y es con fecha 11 de enero del 2017 que la empresa interpone recurso de apelación alegando que no existen vehículos de la categoría M3 que presten servicio en las ruta solicitada, y que la exigencia de contar con infraestructura complementaria ha sido declarado como barreras burocráticas ilegales por el INDECOP y confirmadas por el Poder Judicial.

Que, el Recurso de Apelación tiene el propósito que el superior jerárquico revise y modifique el acto administrativo emitido por la instancia inferior, es decir busca obtener un segundo parecer jurídico sobre los hechos y evidencias preexistentes; por ello es necesario que el impugnante exprese en sus fundamentos de agravio de manera clara y precisa una diferente interpretación de las pruebas producidas o invoque la inaplicación, omisión o vulneración de las normas específicas aplicables al caso, cuando se trate de cuestiones de puro derecho.

Que, para interponer el recurso de Apelación, citado líneas arriba, el administrado cuenta con quince (15) días, hábiles, para ejercer su derecho que por ley le corresponde, el cual en el presente caso, se encuentra dentro del plazo correcto.

Que, la Ley N° 27181 - Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, de acuerdo a lo prescrito en los Artículos 3° y 4°, el objetivo de la acción estatal en materia de transporte y tránsito terrestre, es la satisfacción de las necesidades de viaje de los



Resolución Gerencial Regional

Nº 106 -2017-GRA/GRTC

usuarios, el resguardo de sus condiciones de seguridad y salud, la protección del medio ambiente y la protección de la comunidad en su conjunto.

Que, el Artículo 16º del Reglamento Nacional de Administración de Transporte, D.S. 017-2009-MTC, regula el acceso y permanencia en el servicio de transporte terrestre de personas y mercancías, precisando en el numeral 16.1 que: "El acceso y la permanencia en el transporte terrestre de personas y mercancías se sustenta en el cumplimiento de las condiciones técnicas, legales y de operación que se establecen en el presente reglamento"; así mismo el Numeral 16.2 del mismo artículo, prescribe: *"El incumplimiento de estas condiciones, determina la imposibilidad de lograr la autorización y/o habilitación solicitada, o una vez obtenida esta, determina la pérdida de la autorización y/o habilitación afectada, según corresponda"*.

Que, respecto al Principio de "Legalidad" llamado también "Vinculación Positiva de la Administración a la Ley" el maestro Juan Carlos Morron Urbina sostiene que "Si en el derecho privado la capacidad es la regla y, la incapacidad es la excepción, en el derecho público la relación es precisamente a la inversa (...) ya que debiendo su creación y subsistencia a la ley, por ende siempre debe contar con una norma que le señale su campo atributivo que lógicamente no puede ser ilimitado" así el Principio de Legalidad consiste básicamente en la aplicación de la norma legal que de sustento al acto administrativo, quedando prohibido tomar decisiones mas allá de esta. Por tanto, conforme lo establece el Artículo IV de los Principios del Procedimiento Administrativo Numeral 1.1 Principio de Legalidad, las autoridades deben actuar conforme a la Constitución, La Ley y al Derecho.

Que, del análisis en su totalidad del expediente se tiene que la solicitud de autorización presentada por la empresa de transportes Peru Bus Mafer EIRL es para prestar el servicio de transporte público de pasajeros en la ruta "Arequipa - Centro Poblado Santa Maria La Colina", siendo que la finalidad del recurso de apelación es evaluar el fondo del asunto, se debe considerar lo expresamente establecido en el Artículo 20º Numeral 20.3.1 del Reglamento Nacional de Administración de Transporte, sobre las condiciones específicas mínimas exigibles a los vehículos destinados al servicio de transporte público de personas de ámbito regional, señala: *"Que correspondan a la categoría M3 clase III, de la clasificación vehicular establecida en el RNV y que cuenten con un peso neto vehicular mínimo de 5.7 toneladas"*.

Que, en ese sentido tal como se indico en la Resolución Sub Gerencial Nº 0639-2016-GRA/GRTC-SGTT, apelada, existen empresas con vehículos de la categoría M3 que prestan el servicio de transporte regular de personas en la ruta Arequipa - El Pedregal, por tanto esta claro que el corto tramo que existe entre El Pedregal y el CP Santa Maria La Colina, debe y está siendo atendido por el gobierno local, tan es así que esta administración no puede permitir que el Gobierno Regional interfiera con las funciones y facultades del gobierno local.

Que, cabe mencionar que la presunta confusión que existía sobre casos similares en donde las solicitudes de autorización abarcan rutas que vienen siendo atendidas por vehículos de categoría M3 y que las transportistas para variar agregan un tramo mas a su ruta, tramo que siempre va desde donde termina la ruta de los vehículos M3 hacia alguna zona del gobierno local, tramo que es atendido por el transporte provincial, confusión que quedo aclarada con la emisión del Informe Nº 629-2016-MTC/15.01 del 10 de Agosto del 2016, que emite la Dirección de Regulación y Normatividad de la Dirección General de Transporte Terrestre del Ministerio de Transportes y Comunicaciones en respuesta a la consulta que eleva la Gerencia Regional de Transporte y Comunicaciones del Gobierno



Resolución Gerencial Regional

Nº 106 -2017-GRA/GRTC

Regional de Arequipa, solicitando precisiones sobre los alcances del Numeral 20.3.2 del Artículo 20 del Reglamento Nacional de Administración de Transportes RENAT - Decreto Supremo Nº 017-2009-MTC que establece "Los Gobiernos Regionales atendiendo a las características propias de su realidad, dentro del ámbito de su jurisdicción, mediante ordenanza regional debidamente sustentada, podrán autorizar la prestación del servicio regular de personas en vehículos de la Categoría M3 Clase III, de menor tonelaje a 5.7 toneladas de peso neto vehicular, o M2 Clase III, en rutas en las que no exista transportistas autorizados que presten servicio con vehículos habilitados de la categoría señalada en el numeral anterior"; informe que debe servir de referencia a esta entidad al momento de resolver las solicitudes de autorización de transporte de personas, el cual establece como conclusión en el caso consultado que es similar al de autos que: "El Gobierno Regional de Arequipa no podrá hacer uso de la excepción establecida en el Numeral 20.3.2 del Artículo 20 del RENAT, si la ruta se encuentra servida por vehículos autorizados de la categoría M3 Clase III de peso neto vehicular mínimo de 8.5 toneladas que ya prestan el servicio en la ruta solicitada"; por tanto se entiende que la ruta Arequipa - El Pedregal debe ser servida por vehículos de la categoría M3 clase III y la ruta de El Pedregal a CP Santa Maria La Colina debe ser atendida por el Gobierno Local.

Que, del mismo modo el Informe Nº 900-2016-MTC/15.01 del 02 de Noviembre del 2016 emitido por la Dirección de Regulación y Normatividad de la Dirección General de Transporte Terrestre del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en consulta realizada por la empresa de transportes Wildey Turín EIRL solicitando precisiones respecto de los alcances del Informe Nº 629-2016-MTC/15.01, sobre el RENAT (Reglamento Nacional de Administración de Transporte), entre sus conclusiones establece:

- 1) "De acuerdo a los documentos proporcionados por la empresa existe un tramo de 13 kilómetros (Villa El Pedregal – Bello Horizonte) que no esta siendo atendida por las empresas de transportes que prestan el servicio con vehículos de la categoría M3 Clase III de peso neto vehicular mínimo de 8.5 toneladas".
- 2) "Esta demostrado que la ruta Arequipa – Villa El Pedregal esta siendo atendida por dos empresas con vehículos de la categoría M3 Clase III de 8.5 toneladas de peso".
- 3) "En consecuencia, el tramo de 13 Km. Desde Villa El Pedregal hasta las municipalidades menores o centros poblados de Santa Maria de la Colina, Villa el Pedregal, Juan Velasco Alvarado, San Juan el Alto o Bello Horizonte debe ser atendida con un servicio de transporte publico de ámbito provincial, caso contrario el Gobierno Regional estaría interfiriendo en las competencias de los niveles del Gobierno Local".

Por tanto a pesar de lo que contempla la Ordenanza Regional Nº 101-Arequipa, modificada por Ordenanza Regional Nº 239-Arequipa, que autoriza la prestación del servicio regular de personas en vehículos de la categoría M3 de menor tonelaje o M2 dentro de la región, en rutas donde no exista ofertas de servicio o en rutas que no existan transportistas autorizados que presten el servicio con vehículos habilitados de la categoría M3 clase III, no es posible otorgar la autorización requerida a la empresa puesto que se estaría atentando contra la legalidad administrativa y el ordenamiento jurídico al otorgar autorización a la empresa que ofrece vehículos de la categoría M2 cuando existen empresas de transportes que prestan el mismo servicio de transporte con vehículos de la categoría M3 y donde el gobierno de El Pedregal atiende la ruta local.

Que, por todo lo expuesto además de las observaciones señaladas en la Resolución Sub Gerencial apelada, debe declararse infundado el recurso de apelación presentado, no correspondiendo atender la solicitud de autorización para prestar servicio de transporte regular de personas en la ruta Arequipa – Centro Poblado Santa Maria



Resolución Gerencial Regional Nº 106 -2017-GRA/GRTC

La Colina y viceversa, expidiéndose acto administrativo correspondiente confirmando en todos sus extremos la resolución apelada.

Que, de conformidad con la Ley 27444-Ley del Procedimiento Administrativo General, Decreto Supremo Nº 017-2009-MTC Reglamento Nacional de Administración de Transporte; el Informe Nº 186-2017-GRA/GRTC-AJ y en uso de las facultades conferidas por la Resolución Ejecutiva Regional Nº 015-2015/GRA/PR;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- Declarar **INFUNDADO** el recurso de Apelación interpuesto por la **Empresa de Transportes PERU BUS MAFER EIRL**; **CONFIRMAR** en todos sus extremos la Resolución Sub Gerencial Nº 0639-2016-GRA/GRTC-SGTT del 19 de Diciembre del 2016, por lo expuesto en la parte considerativa de la presente, dando por agotada la vía administrativa.

ARTICULO SEGUNDO.- Encargar la notificación al Área de Trámite Documentario de la Gerencia Regional de Transportes y Comunicaciones la presente resolución conforme lo dispone el Art. 20 de la ley 27444.

Dada en la Sede de la Gerencia Regional de Transportes y Comunicaciones del Gobierno Regional – Arequipa a los **26 MAYO 2017**

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE

C. P. ALVARO
R. L. V.

GOBIERNO REGIONAL DE AREQUIPA
GERENCIA REGIONAL DE TRANSPORTES
Y COMUNICACIONES

Abog. José Edwin Gamarrta Velásquez
GERENTE REGIONAL DE TRANSPORTES
Y COMUNICACIONES